

27.12.2013 – 09.01.2014, № 01

КОМПЕТЕНТНОЕ МНЕНИЕ

Защита персональных данных в 2014-м году. Анализ изменений и перспективы развития

С 1 января 2014 года вступают в силу изменения в [Закон Украины «О защите персональных данных»](#), внесенные [Законом ВР № 383-VII от 03 июля 2013 года](#).

Начиная с августа 2013 года Государственная служба по защите персональных данных прекратила выдавать свидетельства о государственной регистрации баз персональных данных. А на главной странице официального сайта (www.zbd.gov.ua) Госслужбы появилось уведомление, которое практически без изменений присутствует там и поныне, о том, что в связи с огромным количеством заявлений на сегодняшний день рассматриваются заявления, поданные в декабре 2011 года. Уведомление завершается уверением Государственной службы о том, что «Факт подачи владельцем персональных данных заявления об их регистрации подтверждает отсутствие с его стороны уклонения от их регистрации, даже если данное заявление еще не рассмотрено».

При этом редакция [статей 188³⁹, 188⁴⁰ КоАП](#), предусматривающих ответственность за нарушение субъектами хозяйственной деятельности законодательства о защите персональных данных, до конца 2013-го года оставалась неизменной.

Многие предприятия, подавшие заявления о регистрации баз персональных данных в 2011 – 2012 (и позднее) годах, в сентябре – декабре 2013 года получили уведомления об отказе в регистрации баз персональных данных. Причины отказа, как правило, формальные, а порой даже абсурдные. К примеру, одно из предприятий в октябре 2013 года получило уведомление об отказе в регистрации по той причине, что его заявление, поданное еще в 2011 году, оформлено на бланке старого (т. е. 2011-го года образца), в то время как в 2013-м [приказом Минюста от 22.07.2013 № 1466/5](#) форма бланка была изменена.

Основные изменения в [Законе Украины «О защите персональных данных»](#) носят революционный характер.

Во-первых, с 1 января 2014 года Государственная служба Украины по вопросам защиты

персональных данных утрачивает свои полномочия.

Во-вторых, в новой редакции [Закона](#) отсутствует понятие «регистрация баз персональных данных».

В-третьих, с 1-го января 2014 года владельцы баз персональных данных обязаны уведомлять Уполномоченного Верховной Рады по правам человека (Омбудсмена) о такой обработке персональных данных, которая «представляет особенную угрозу для прав и свобод» субъекта персональных данных.

При этом, как принято у нас в Украине, новая редакция не содержит ни определения, ни перечисления видов такой «особенной» обработки данных, ни порядка, ни формы уведомления Омбудсмена.

В соответствии с новой редакцией [Закона «О защите персональных данных» \(статья 9\)](#) с 1 января 2014 года полномочиями по определению перечня видов «обработки персональных данных, представляющей особенную угрозу для прав и свобод субъекта персональных данных», категорий субъектов, на которых распространяется требование об уведомлении, разработке порядка и формы соответствующего уведомления, наделяется Омбудсмен.

Пунктом 5 Заключительных и переходных положений [ЗУ № 383-VII от 03.07.2013 «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Украины относительно усовершенствования системы защиты персональных данных»](#) Омбудсмену предоставлен срок до конца марта 2014 года для принятия соответствующих нормативных актов, разъясняющих изменения в сфере защиты персональных данных в Украине и регламентирующих порядок исполнения новой редакции [Закона «О защите персональных данных»](#).

[Статья 23 Закона](#) наделяет Омбудсмена большим **кругом полномочий** в сфере защиты персональных данных, к которым, среди прочих, относятся:

- получать и рассматривать обращения, жалобы, предложения от физических и юридических лиц по вопросам защиты персональных данных;
- проводить на основании обращений или по собственной инициативе выездные, невыездные, плановые, внеплановые проверки владельцев или распорядителей персональных данных, пользуясь при этом правами, предусмотренными [Законом Украины «Об Уполномоченном Верховной Рады Украины по правам человека»](#);
- затребовать и получать, а также иметь доступ к любой информации (документам) владельцев и распорядителей персональных данных, в том числе иметь доступ к помещениям, где хранится такая информация;
- выдавать обязательные для исполнения требования (предписания), принятые по результатам проверки или рассмотрения обращения, в том числе по вопросам приостановления или прекращения обработки персональных данных;
- предоставлять рекомендации относительно практического применения законодательства

о защите персональных данных;

- составлять протоколы о привлечении к административной ответственности и направлять их в суд в порядке [Кодекса Украины об административных правонарушениях](#).

Что же касается административной ответственности в сфере защиты персональных данных, то, по большому счету, изменения коснулись диспозитивной части [статей 188³⁹, 188⁴⁰ КоАП](#), в которой один контролирующий орган – Государственная служба Украины по вопросам защиты персональных данных – сменился другим – Уполномоченным Верховной Рады по правам человека.

В размерах штрафных санкций ужесточения не произошло. Так, за неуведомление Омбудсмана об обработке персональных данных, подлежащей уведомлению, установлены штрафы в размере от 1700 до 3400 грн. с граждан и от 3400 до 6800 грн. с должностных лиц и предпринимателей.

Невыполнение законных требований Уполномоченного по правам человека в сфере защиты персональных данных влечет за собой наложение штрафа с граждан в размере от 3400 до 6800 грн., а с должностных лиц и предпринимателей – от 6800 до 17000 грн.

В соответствии со [статьей 9 ЗУ «О защите персональных данных»](#) Омбудсмен должен быть уведомлен об обработке персональных данных, представляющей особенный риск для прав и свобод человека, в течение 30 рабочих дней со дня начала такой обработки. О каждом изменении таких сведений Уполномоченному необходимо сообщать в течение 10 рабочих дней с момента их наступления.

К другим, менее существенным изменениям [Закона](#), относятся:

- дополнение перечня персональных данных, обработка которых запрещена законом;
- изменение сроков уведомления субъекта о сборе его персональных данных.

К перечню запрещенных к обработке персональных данных добавились данные, касающиеся биометрических и генетических данных.

[Часть 2 статьи 7 Закона](#) предусматривает перечень случаев, на которые не распространяется запрет на обработку персональных данных из запрещенного к обработке перечня. К таким случаям относятся:

- однозначное согласие на обработку таких данных субъекта персональных данных;
- обработка таких данных с целью предоставления правовой помощи;
- обработка с целью охраны здоровья или установления медицинского диагноза;
- приговор суда, исполнение заданий оперативно-розыскной деятельности.

Срок уведомления о сборе персональных данных для случаев, когда такой сбор осуществляется непосредственно у субъекта персональных данных (в этом случае субъект,

как и прежде, уведомляется и дает согласие на обработку в момент сбора персональных данных), увеличен новой редакцией [Закона \(ч. 2 ст. 12\)](#) до 30 рабочих дней, в то время как старой редакцией был установлен срок в 10 рабочих дней.

Какой же список «видов обработки персональных сведений, представляющих особенную угрозу для прав и свобод» может предоставить Омбудсмен в марте 2014 года?

Если проанализировать соответствующее законодательство стран Европейского союза ([Европейская Конвенция 1981 года «О защите лиц в связи с автоматизированной обработкой персональных данных»](#)), Директива Европейского Парламента и Совета Европейского Союза 95/46/ЕС 1995 года, а также внутреннее законодательство стран ЕС) или Российской Федерации, в которой Федеральный закон «О персональных данных» был принят в 2006 году, можно предположить, что данный список будет относиться к автоматизированной обработке и обработке для передачи данных по телекоммуникационным каналам и компьютерным сетям.

О несоответствии предыдущих редакций [ЗУ «О защите персональных данных» Конвенции 1981 года](#) и Директиве ЕС 1995 года отмечалось Уполномоченным по правам человека в Украине Валерией Лутковской в своем обращении к Президенту Украины от 05 октября 2012 года.

ВЫВОД:

Редакция [Закона](#), вступающая в силу в 2014 году, приближает нас к высоким европейским стандартам в сфере защиты права гражданина на приватность его личной жизни.

Остается надеяться, что и в дальнейшем украинское законодательство в сфере защиты персональных данных будет развиваться именно в направлении защиты частной жизни личности, то есть следовать той цели, ради которой, собственно, и возник институт защиты персональных данных в цивилизованном мире, а «третирование» предпринимателей и юридических лиц обязательствами регистрировать базы данных о контрагентах и сотрудниках, перспективой проверок и штрафов навсегда останется в прошлом.

**Яна Бондаренко, адвокат, юрист
АО «Глобал Адвокат»
(Аудиторско-консалтинговая
Корпорация «Глобал Консалтинг»)**



© ООО "Информационно-аналитический центр "ЛИГА", 2014

© ООО "ЛИГА ЗАКОН", 2014

© ООО "Информационно-аналитический центр "ЛИГА", 2014
© ООО "ЛИГА ЗАКОН", 2014

